



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура Чкаловского района
г. Екатеринбург

ул. Академическая Шаляпа, д. 14Б,
г. Екатеринбург, 620073

от 12.2021 № 02-16-2021

Получено _____
дата _____
Н.Д. _____

Директору государственного автономного
профессионального образовательного
учреждения свердловской области
«Екатеринбургский техникум
химического машиностроения»

Полетаевой Н.В.

Давыдовская ул., д. 36,
г. Екатеринбург, 620010

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой Чкаловского района г. Екатеринбург по поручению прокуратуры Свердловской области от 23.09.2021 № 27-18-2021 проведены контрольные мероприятия по обеспечению соблюдения требований антитеррористической защищенности общеобразовательных учреждений.

Установлено, что комиссией в составе директора государственного автономного профессионального образовательного учреждения свердловской области «Екатеринбургский техникум химического машиностроения» (далее – ГАПОУ СО «ЕТХМ»), заместителя директора по административно хозяйственной части, старшего инспектора отдела организации охраны объектов, осуществляющих общественную охрану УВО по г. Екатеринбург – филиала ФГКУ «УВО ВНИГ России по Свердловской области 09.07.2021 в соответствии с п. 33 постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 осуществлялась проверка состояния антитеррористической защищенности объекта (территория) ГАПОУ СО «ЕТХМ».

Согласно п. 10 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

В соответствии с п.п. 12, 13 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации одним из направлений противодействия терроризму в Российской Федерации является предупреждение (профилактика) терроризма, которое осуществляется по трем основным направлениям, в том числе путем осуществления мер организационного, оперативного, административного, режимного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательства, усиление контроля за соблюдением административных — правовых режимов.

В силу п. 15 указанной Концепции, предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение задач по разработке мер и осуществление мероприятий по устранению причин условий, способствующих возникновению и распространению терроризма.

Согласно п. 10 рассмотренной Концепции, при осуществлении деятельности по предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угрозы террористических актов.

В соответствии с пунктом «д» ст. 11 Концепции одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательства, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 35, противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), минимизация и (или) ликвидация последствий противодействия терроризма. Антитеррористическая защищенность объекта (территории) — состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, представляющих совершению террористического акта.

На основании ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проникновений и их последствий.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергавшихся террористическим посягательствам, а также приоритет мер его предупреждения.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, в форме паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

В соответствии с п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководящий орган (организацию), являющийся правообладателем объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Положения указанных Требований возлагают на руководящий орган (организацию), являющегося правообладателем объекта (территории), создать комиссию по обследованию и категорированию объекта (территории), по результатам работы которой составляется акт обследования и категорирования объекта (территории).

Так, согласно п. 23 в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

- а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;
- б) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военными и сторожевыми подразделениями организации, подразделениями Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями вневедомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание вневедомственной охраны;
- в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- г) оборудование основных входов и выходов, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (достоками охраны);
- д) оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательное учреждение создает необходимые условия для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательного учреждения. Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом данного образовательного учреждения. К компетенции образовательного учреждения относится, в том числе: материально-техническое обеспечение

образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно акту обследования от 09.07.2021 по результатам плановой проверки объекта (территории) установлено, что ранее выявленные недостатки на момент проведения обследования не устранены, а именно:

- одна 1-го этажа второго этажа общей пожарной лестницы, двери запасных выходов и в подвальные помещения не оснащены системой охранной сигнализации с выводом в помещение охраны (пп. «а» п. 25 Требований);
- оборудовать весь объект (территорию) системами внутреннего оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в потенциальной угрозе возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации (пп. «д» п. 24 Требований);
- привести в ремонт ограждение территории с правой, левой стороны здания и с торца участка с целью исключения бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории), оборудовать проезд на территорию воротами (пп. «а» п. 24 Требований);
- заключить договоры на техническое обслуживание: замена установщиков и видеонаблюдение.

Образовательному учреждению ГАПОУ СО «ЕТХМ» – присвоена третья категория опасности.

В связи с не устранением ранее выявленных нарушений срок выполнения рекомендаций продлен до декабря 2021 года.

При этом продление срока для устранения выявленных недостатков может затормозить процесс обеспечения антитеррористической защищенности образовательного учреждения, что в настоящих условиях, при наличии угрозы совершения противоправных действий, недопустимо.

Также выявлены в ходе обследования новые недостатки:

- ограждение территории не оборудовано охранной периметральной сигнализацией с выводом на пост (помещение) охраны (пп. «а» п. 25 Требований);
- ограждение территории должно быть высотой не менее 2,5 метра (пп. «а» п. 24 Требования).

Следовательно, достижение цели обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, предполагает необходимость комплексного подхода к решению указанных задач, во всех конкретных мерах по обеспечению безопасности в образовательном учреждении должны определяться с учетом результатов оценки уязвимости и защищенности объекта, наличия иных мер по предупреждению терроризма.

Подобные нарушения законодательства являются недопустимыми и подлежат устранению, а лица, их допустившие, в силу ст. 192 Трудового

кодекса Российской Федерации подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности.

Учитывая вывленные нарушения, и также руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Чкаловского района г. Екатеринбурга.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, правил и условий, им способствующих.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Чкаловского района г. Екатеринбурга в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора
Чкаловского района г. Екатеринбурга

Светлана Астаскина



О.О. Шавкутдинова