

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета общественной
безопасности Свердловской области,
Губернатор Свердловской области

Е.В. Куйвашев

11.12.2020

РЕЕСТР № 01-01-39/138
угроз общественной безопасности Свердловской области
на 2021–2025 годы

Глава 1. Общие положения

1. Угрозы общественной безопасности Свердловской области – состояния и процессы, при которых существует прямая или косвенная возможность негативного воздействия на общественные отношения, посягательства на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности на территории Свердловской области.

Наиболее характерными для Свердловской области являются следующие виды угроз:

- 1) в сфере экономики;
- 2) природные, техногенные, биолого-социальные и экологические;
- 3) ядерный и радиологический терроризм, радиационное загрязнение;
- 4) в социально-демографической сфере;
- 5) в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;
- 6) в сфере охраны здоровья;
- 7) в сфере законности и правопорядка;
- 8) в сфере информационной безопасности, информационных технологий и культуры.

Глава 2. Угрозы в сфере экономики

2. Угрозы в сфере экономики – это наивысшая степень опасности и возможность причинения ущерба объектам, участвующим в процессах и явлениях экономического характера, что вызывает нарушение стабильности развития производства, его устоявшейся структуры, усиление территориальной разобщенности и общее ухудшение жизнедеятельности населения.

К угрозам в сфере экономики относятся:

- 1) макроэкономические потрясения (кризисы, картелизация);
- 2) снижение объемов валового внутреннего продукта и низкий уровень потребления основной массой населения товаров и услуг;

- 3) ввоз на территорию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в отношении которых установлены запреты и ограничения;
- 4) снижение качества жилищных и коммунальных услуг с одновременным их удорожанием;
- 5) рост цен на энергоресурсы;
- 6) увеличение стоимости транспортных перевозок;
- 7) ухудшение финансового состояния предприятий, значительный износ основных фондов;
- 8) сокращение инвестиций в основные отрасли экономики;
- 9) ввоз контрафактной продукции, а также товаров, подлежащих маркировке акцизными марками;
- 10) разрушение внешнеэкономических связей и потери рынков сбыта производимой продукции в связи с введением иностранными государствами экономических санкций;
- 11) функционирование теневого и неподконтрольного рынка оборота денежных средств в цифровой валюте и цифровых финансовых активах;
- 12) рост цен на товары и услуги при снижении уровня жизни и покупательной способности населения;
- 13) снижение темпов технологического обновления;
- 14) перегруженность транспортных магистралей;
- 15) рост доли на внутреннем рынке Свердловской области экономически сильных иностранных фирм и отечественных организаций из других регионов, вытеснение с рынка местных товаропроизводителей;
- 16) рост количества банкротств организаций и предприятий;
- 17) экономические потери государственного бюджета, организаций и предприятий в результате ограничения их деятельности в период эпидемий и пандемий;
- 18) легализация (отмывание) денежных средств путем незаконного перемещения и вывода капитала из страны;
- 19) недостаточность транспортно-логистической и таможенной инфраструктуры для обеспечения обработки международных перевозок различными видами транспорта, а также сложность ее расширения;
- 20) высокая конкурентоспособность иностранных перевозчиков при трансграничной (международной) перевозке товаров (грузов);
- 21) незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза либо государственную границу Российской Федерации с государствами – членами Евразийского экономического союза стратегически важных товаров и ресурсов.

Глава 3. Природные, техногенные, биолого-социальные и экологические угрозы

3. Природными угрозами являются явления или процессы, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, а также нарушению

жизнедеятельности населения (опасные геофизические, геологические, метеорологические, гидрологические явления).

К природным угрозам относятся:

- 1) возможность затоплений и подтоплений территорий населенных пунктов;
- 2) сейсмическая опасность, появление деформации земной поверхности в виде провалов и неравномерных оседаний участков земной поверхности;
- 3) вероятность ураганов, штормового ветра, обильных снегопадов и затяжных дождей, обледенения дорог и токонесущих проводов;
- 4) задымление территорий населенных пунктов вследствие массовых торфяных и лесных пожаров, их распространение на населенные пункты;
- 5) падение крупных небесных тел (метеоритов, болидов).

4. Техногенными угрозами являются опасные ситуации, спровоцированные хозяйственной деятельностью человека, нарушением режима функционирования предприятий, которые могут привести к наступлению общественно опасных последствий, появление вредных физических, химических и механических воздействий на население и среду обитания.

К техногенным угрозам относятся:

- 1) транспортные аварии, включая крупные дорожно-транспортные происшествия, крушения поездов, железнодорожные аварии и авиационные катастрофы;
- 2) пожары на промышленных объектах, транспорте и в жилых зданиях;
- 3) обрушения элементов транспортных коммуникаций, производственных и непромышленных зданий и сооружений;
- 4) аварии на магистральных газо- и нефтепроводах;
- 5) аварии на подземных сооружениях;
- 6) аварии на гидротехнических сооружениях (плотины, запруды, дамбы, шлюзы, перемычки и других), являющихся гидродинамически опасными объектами, с образованием волн прорыва и катастрофических затоплений;
- 7) аварии с выбросом радиоактивных и химических веществ с образованием обширных зон заражения;
- 8) аварии с разливом нефтепродуктов, загрязнением водоемов и рек отходами производства;
- 9) аварии на электростанциях и сетях с нарушением электроснабжения потребителей;
- 10) аварии на сетях тепло- и газоснабжения, систем водоснабжения и водоотведения;
- 11) разрушение жилого фонда, коммунальной инфраструктуры в связи с увеличением степени их износа;
- 12) перегруженность магистральных сетей водоотведения и полей фильтрации;
- 13) несанкционированные свалки, нарушение порядка захоронения отходов производства и потребления;
- 14) просадки, оползни, обвалы земной поверхности из-за выработки недр при добыче полезных ископаемых и другой деятельности человека;

15) отсутствие безопасных условий на определенных территориях при перемещении граждан по автомобильным и железнодорожным путям.

5. Биолого-социальными угрозами являются ситуации, возникшие на определенной территории, когда нарушаются нормальные условия жизнедеятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникают угрозы жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных.

К биолого-социальным угрозам относятся:

- 1) инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей;
- 2) особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб;
- 3) карантинные и особо опасные массовые поражения растений болезнями и вредителями;

4) ввоз физическими лицами запрещенной пищевой продукции из стран со сложной эпизоотической обстановкой;

5) применение в детских образовательных организациях и в социальной сфере пищевых продуктов без сертификатов биологической и химической безопасности.

6. Экологическими угрозами являются ситуации, обусловленные критическим состоянием атмосферного воздуха, воды и почв.

К экологическим угрозам относятся:

1) наличие тяжелых металлов (в том числе радионуклидов) и других вредных веществ в почве (грунте) сверх предельно допустимых концентраций;

2) интенсивная деградация почв на обширных территориях в результате воздействия эрозии, засоления, заболачивания почв;

3) ситуации, вызванные переполнением хранилищ (свалок) промышленными и бытовыми отходами, загрязнением ими окружающей среды;

4) резкие изменения погоды в результате антропогенной деятельности;

5) превышение предельно допустимой концентрации вредных примесей в атмосфере;

6) температурные инверсии (аномальное возрастание температуры) над городами;

7) кислородный голод в крупных городах;

8) значительное превышение допустимого уровня шума на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки;

9) образование обширной зоны кислотных осадков;

10) истощение водных ресурсов, необходимых для организации хозяйственного и бытового водоснабжения, обеспечения технологических процессов;

11) истощение лесных ресурсов в результате противоправных вырубок и оборота лесных насаждений, в том числе в связи с деятельностью пунктов заготовки, перевалки, вывоза древесины.

Глава 4. Ядерный и радиологический терроризм, радиационное загрязнение

7. Ядерный и радиологический терроризм рассматривается как намерение и действия отдельных лиц или групп по завладению ядерным оружием или радиоактивными материалами с дальнейшим их использованием или угрозой использования, а также атака объектов ядерной инфраструктуры с целью нанесения людских потерь, экологического ущерба, оказания сильного психологического воздействия на население для достижения определенных политических или экономических целей.

К угрозам проявления ядерного терроризма относятся:

1) использование террористами ядерного взрывного устройства собственного изготовления;

2) похищение, силовое завладение, приобретение на нелегальном рынке ядерного взрывного устройства из военных арсеналов стран, которые располагают таким вооружением;

3) осуществление несанкционированного пуска ядерной баллистической ракеты сухопутного или морского базирования.

К угрозам проявления радиологического терроризма относятся:

1) попытка захвата, подрыва, несанкционированного проникновения, противозаконного вмешательства в работу ядерных установок, радиационных материалов и радиоактивных веществ, их хищение и порча;

2) использование самодельной бомбы;

3) заражение окружающей среды радиоактивными материалами другими способами – закладка в общественных местах контейнеров с радиоактивными материалами, воздушное распыление радиоактивных компонентов, радиоактивное загрязнение водоемов, продуктов питания и иные.

8. Радиоактивное загрязнение – это загрязнение окружающей среды, а также продовольствия, пищевого сырья, кормов и различных предметов радиоактивными веществами в количествах, превышающих уровни, установленные Нормами радиационной безопасности (НРБ-99/2009), утвержденными постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 07.07.2009 № 47 «Об утверждении СанПиН 2.6.1.2523-09», и Основными санитарными правилами обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010), утвержденными постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 40 «Об утверждении СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010)».

К угрозам радиоактивного загрязнения относятся:

1) природная радиоактивность;

2) космические излучения;

3) глобальный радиационный фон, сформировавшийся в результате проводившихся в предыдущие годы испытаний ядерного оружия;

4) ядерные взрывы, проводимые в мирных целях;

5) эксплуатация ядерно и радиационно опасных объектов;

6) наличие территорий, загрязненных радиоактивными веществами вследствие деятельности объектов атомной энергетики и промышленности, имевших место аварий на них в предыдущие годы;

7) радиационные аварии на ядерной установке, на радиационном источнике, в том числе при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ или в пункте хранения, возникновение самопроизвольной цепной реакции или взрывов и пожаров на участках технологических процессов;

8) забастовки, протестные акции вблизи ядерных объектов, влекущие за собой затруднение выполнения работниками ядерных установок или пунктов хранения своих служебных обязанностей, нарушение работоспособности ядерных установок и пунктов хранения.

Глава 5. Угрозы в социально-демографической сфере

9. Угрозы в социально-демографической сфере – это процессы и явления, действие которых оказывает деструктивное влияние на существование и развитие народонаселения.

К угрозам в социально-демографической сфере относятся:

1) высокий уровень смертности населения преимущественно в трудоспособном возрасте;

2) увеличивающееся старение населения с преобладанием граждан преклонного и пенсионного возраста, особенно в сельской местности;

3) преобладание малообеспеченных граждан и бедного населения, недоступность для них продуктов, обеспечивающих полноценное питание;

4) углубление дифференциации доходов и потребления, снижение среднего уровня доходов и потребления;

5) рост числа безработных среди граждан;

6) увеличение количества однополых пар и лиц с расстройством гендерной идентичности;

7) рост количества населенных пунктов, которые покидает население в связи с закрытием градообразующих предприятий.

Глава 6. Угрозы в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений

10. Угрозы в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений – это негативные процессы, наносящие ущерб устойчивому развитию Российской Федерации как многонационального и многоконфессионального государства.

К угрозам в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений относятся:

1) межэтнические конфликты;

2) проявления национальной и конфессиональной нетерпимости;

3) преступления ксенофобного, антисемитского и расистского характера;

4) тоталитарные секты, проявляющие агрессивную и скрытую активность.

Глава 7. Угрозы в сфере охраны здоровья населения

11. Угрозы в сфере охраны здоровья населения – это процессы и явления, которые наносят ущерб здоровью граждан и оказывают существенное влияние на качество их жизни.

К угрозам в сфере охраны здоровья населения относятся:

- 1) появление новых инфекций, вызываемых неизвестными патогенами, занос редких или ранее не встречавшихся на территории Российской Федерации инфекционных и паразитарных заболеваний, возникновение и распространение природно-очаговых инфекций, возврат исчезнувших инфекций;
- 2) высокий уровень распространенности ВИЧ-инфекции среди трудоспособного населения, рост сочетанных форм ВИЧ-инфекции и туберкулеза;
- 3) регистрация групповой и вспышечной заболеваемости в организованных коллективах и среди населения острыми кишечными инфекциями;
- 4) увеличение количества заболеваний вирусным гепатитом, туберкулезом с множественной медикаментозной устойчивостью;
- 5) сохранение опасных биологических факторов, способствующих появлению вспышек особо опасных инфекционных заболеваний и эпидемий;
- 6) увеличение количества случаев причинения вреда здоровью граждан в результате употребления недоброкачественных продуктов и товаров, фальсифицированной алкогольной продукции;
- 7) несоблюдение санитарно-гигиенических условий хранения и реализации продуктов, особенно в условиях уличной торговли;
- 8) реализация фальсифицированных медицинских препаратов;
- 9) рост потребления алкоголя, табака и наркотических веществ;
- 10) ввоз в Российскую Федерацию наркотических средств и сильнодействующих веществ, изменяющих сознание, в международных почтовых отправлениях;
- 11) рост заболеваемости злокачественными новообразованиями.

Глава 8. Угрозы в сфере законности и правопорядка

12. Угрозы в сфере законности и правопорядка – это процессы и явления, сопровождаемые совершением преступлений или правонарушений, влекущих применение к виновному в совершении таких преступлений или правонарушений мер уголовной или административной ответственности.

К угрозам в сфере законности и правопорядка относятся:

- 1) уничтожение имущества путем поджога, взрыва или иным общественно опасным способом;
- 2) похищение человека;
- 3) захват заложников;
- 4) применение радиоактивных, отравляющих химически и биологически активных веществ;
- 5) преступления (правонарушения), совершаемые в местах массового пребывания людей;

- 6) противоправные действия участников организованных преступных сообществ;
- 7) несанкционированные публичные акции и мероприятия, сопровождающиеся нарушениями общественного порядка;
- 8) массовые беспорядки;
- 9) рост количества выявленных экстремистских группировок;
- 10) факты организации незаконных вооруженных формирований;
- 11) рост психологической напряженности в обществе вследствие утраты доверия к органам государственной власти;
- 12) рост числа преступлений средней тяжести, тяжких и особо тяжких преступлений;
- 13) устойчивая тенденция к росту числа преступлений коррупционной направленности;
- 14) совершение актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры;
- 15) устойчивая тенденция к росту числа преступлений в сфере экономики;
- 16) рост количества случаев преступных деяний в форме мошенничества при реализации товаров (работ, услуг) с обманом потребителей и злоупотребления их доверием;
- 17) увеличение массовых протестных выступлений граждан;
- 18) несанкционированное применение беспилотных дистанционно управляемых летательных аппаратов;
- 19) убийство, причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего, иные тяжкие и особо тяжкие преступления против жизни и здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- 20) попытки проникновения на территорию Свердловской области лиц, причастных к осуществлению террористической и экстремистской деятельности, в том числе по измененным установочным данным;
- 21) ложные сообщения о минировании объектов социальной инфраструктуры.

Глава 9. Угрозы в сфере информационной безопасности, информационных технологий и культуры

13. Угрозами в сфере информационной безопасности, информационных технологий является совокупность условий и факторов, создающих вероятность нарушения информационной среды.

К угрозам в сфере информационной безопасности и информационных технологий относятся:

- 1) нарушение информационного обеспечения деятельности государственных органов, муниципальных органов, предприятий и служб;
- 2) несанкционированный доступ к информации ограниченного доступа, обрабатываемой в информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, финансово-кредитных организаций, организаций образования и науки, организаций здравоохранения, организаций

сферы культуры и молодежной политики, предприятий и организаций различных форм собственности;

3) несанкционированный доступ к информации ограниченного доступа, обрабатываемой на личных персональных, мобильных и иных технических средствах граждан, а также действия, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав на личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений, увеличение преступлений в сфере киберпространства;

4) преступления, совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации, при несанкционированном доступе к информационным ресурсам компьютерных сетей и систем;

5) целенаправленное негативное информационное воздействие на индивидуальное, групповое и общественное сознание (в том числе и для провоцирования социальной, межнациональной и религиозной напряженности) с применением специальных средств и (или) с использованием средств массовой информации, ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

6) недостаток для населения подробной информации по наиболее значимым вопросам: социально-бытовым, здравоохранения, социально-правовым, социально-политическим, экономическим, финансово-кредитным и духовной жизни;

7) распространение злоупотреблений в кредитно-финансовой сфере, связанных с проникновением в компьютерные системы и сети;

8) недостаточный для крупного промышленного региона уровень готовности к переходу в информационное общество (неразвитость цифровых каналов, невысокая доля компетентных пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» среди взрослого населения, устаревший парк электронно-вычислительной техники органов государственной власти, органов местного самоуправления, финансово-кредитных организаций, организаций образования и науки, здравоохранения, культуры, предприятий и организаций различных форм собственности и музейных организаций, устаревшее программное обеспечение);

9) разработка и распространение программ для электронно-вычислительных машин, нарушающих нормальное функционирование информационных и информационно-телекоммуникационных систем, в том числе систем защиты информации;

10) внедрение электронных устройств в технические средства с целью перехвата информации, хранения и передачи информации по каналам связи, а также в служебные помещения органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, финансово-кредитных организаций, организаций образования и науки, организаций здравоохранения, организаций сферы культуры и молодежной политики, предприятий и организаций различных форм собственности;

11) перехват информации в сетях передачи данных и на линиях связи, декодирование, дешифрование этой информации и навязывание ложной информации;

12) использование открытых телекоммуникационных сетей эмиссарами международных террористических организаций, а также членами интернет-групп суицидальной и радикальной направленности для пропаганды насильственных преступлений экстремистского и террористического характера.

14. Угрозами в сфере культуры являются процессы разрушения многих видов преобразовательной деятельности человека, результатов этой деятельности, обеспечивающих воспроизводство и изменение социальной жизни, культурных и духовных ценностей общества, отрицание необходимости воспитания в духе гражданственности.

К угрозам в сфере культуры относятся:

1) снижение чувства патриотизма, гражданской ответственности за судьбу страны, чувства долга;

2) приоритет материального благополучия и личного обогащения, служебной и политической карьеры, а также славы и почестей в сфере искусства;

3) принижение семейных ценностей, уважения к родителям, уменьшение желания создания семьи, воспитания детей, оказания помощи престарелым родителям;

4) размывание мировоззренческих ценностей, утрата многими людьми цели и смысла жизни, веры в будущее, традиционных представлений о совести и личном достоинстве;

5) снижение общего уровня общественной нравственности и этических норм поведения человека в обществе, уважительного отношения к другим людям и окружающей природе;

6) общественная апатия, копирование стиля и образа жизни, стереотипов и норм поведения и общения, не характерных для отечественной культуры;

7) утрата многими гражданами чувства гордости за свою страну и ее героическое прошлое;

8) развитие в молодежной среде эгоизма, инфантильности, неуважительного отношения к труду и своему гражданскому долгу, распространение в речи инвективной лексики, девальвация духовных и нравственных ценностей, пропаганда образцов массовой субкультуры, основанных на культах агрессии и насилия;

9) внешняя культурная и информационная экспансия, пропаганда вседозволенности, расовой, национальной и религиозной нетерпимости;

10) уменьшение роли русского языка;

11) снижение качества предоставления образовательных услуг в общеобразовательных учреждениях по истории и сохранению истинных результатов второй мировой войны;

12) попытки фальсифицировать российскую и мировую историю, противоправные посягательства на объекты культуры.

Глава 10. Отдельные предельные показатели нарастания угроз общественной безопасности Свердловской области, их пороговые значения

Номер строки	Наименование показателя	Пороговое значение
1	2	3
1.	Отношение инвестиций в основной капитал, процентов к валовому региональному продукту	15
2.	Степень износа основных фондов, процентов на конец года	50
3.	Отношение затрат на технологические инновации, процентов к общему объему промышленной продукции	2,5
4.	Доля инновационной продукции, процентов в общем объеме промышленной продукции	15
5.	Индекс потребительских цен, процентов по состоянию на октябрь текущего года к показателям декабря предыдущего года	140
6.	Доля импорта во внутреннем потреблении продовольствия, процентов	30
7.	Уровень социально-экономической дифференциации (отношение доходов 10% самых высокодоходных слоев населения к доходам 10% самых низкодоходных)	10:1
8.	Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, процентов в общей численности населения	10
9.	Доля расходов на покупку продуктов питания в потребительских расходах населения, процентов	50
10.	Общий коэффициент рождаемости (число родившихся за год на 1000 человек населения)	12
11.	Коэффициент младенческой смертности число населения (число умерших детей на 1000 человек родившихся)	5
12.	Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)	10
13.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (средняя продолжительность жизни), лет	72
14.	Коэффициент распространенности психических расстройств и расстройств поведения, связанных с употреблением психоактивных веществ (число случаев на 100 000 человек населения)	500
15.	Уровень регистрируемой безработицы, процентов от экономически активного населения	8
16.	Уровень потребления алкоголя на одного человека в год, литров	8
17.	Охват населения основным общим образованием, процентов от общего числа граждан в возрасте от 6 до 15 лет	80
18.	Общая площадь жилья в среднем на одного проживающего, кв. метров на человека	15
19.	Снижение численности работающих в науке и научном обслуживании, процентов	30
20.	Общий уровень преступности (число зарегистрированных преступлений в расчете на 100 000 человек населения)	1600
21.	Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений, процентов	24
22.	Уровень преступности против личности (число зарегистрированных преступлений против личности на 100 000 человек населения)	184

1	2	3
23.	Уровень преступности среди несовершеннолетних (число зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 100 000 несовершеннолетних)	150
24.	Удельный вес преступлений, совершаемых с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий, процентов в общем количестве преступлений	14
25.	Количество зарегистрированных преступлений и правонарушений в сфере ядерного и радиологического терроризма и радиационного загрязнения, единиц	0
26.	Темпы прироста преступности за год, процентов	1,6
27.	Рост обращений граждан и юридических лиц в органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, процентов к количеству обращений за аналогичный период прошлого календарного года	10

Секретарь Совета общественной
безопасности Свердловской области

А.Н. Кудрявцев

СОГЛАСОВАНО

Директор Государственного казённого
учреждения Свердловской области
«Уральский институт регионального
законодательства»



Н.А. Воронин